

中津市議会議員 大塚 正俊

# まちづくり 通信

発行；大塚まさとし後援会 中津市新大塚町 384 Tel・Fax 0979-22-6972  
 携帯 090-2508-7959 E-mail [masatoshi@m-ohtsuka.com](mailto:masatoshi@m-ohtsuka.com)  
 URL（ホームページ） <http://www.m-ohtsuka.com/>



## “中津市議会第68代の副議長に就任しました。”

令和4年第1回定例会市議会におきまして、第68代副議長に就任いたしました。

伝統ある中津市議会の副議長という大任を拝し、身に余る光栄でございます。また同時に、責任の重さをひしひしと痛感いたしております。

今、新型コロナウイルス感染症の長期化により、経済活動や日常生活にこれまで経験したことのない影響が生じています。市民の皆様の暮らしの安定と活力ある中津の実現に向け、二元代表制の一翼を担う議会としての役割を果たすため、中西議長とともに市議会の総合力を発揮できますよう全力で頑張る決意でございます。

今後とも、より一層の皆様のご支援ご協力を賜りますようお願い申し上げます。



## ■令和4年第1回（3月）定例会市議会で決まったこと。【抜粋】

令和4年3月議会は、2月22日から3月24日の31日間開催されました。令和4年度一般会計予算等の予算議案21件、条例議案10件、報告4件、人事案件2件、その他議案3件、決議1件、意見書4件の計45件が上程され、意見書1件を除く議案を原案どおり可決しました。

### 1. 令和3年度一般会計補正予算（第13号）；補正額6億2207万円

（補正後予算額474億2537万円）

#### □基金管理事業；2億12万円

- ・今後の公共施設の整備に備えて公共施設等整備基金へ積立を行う。

#### □観光宣伝活動事業；5040万円

- ・アフターコロナ対策として、飲食店やお店で使えるクーポン（1泊2000円）を市内宿泊者へ配布する経費など

#### □水稻栽培農家経営継続支援事業；3501万円

- ・コロナ禍を要因とする米価下落による水稻栽培農家の減収に対し、栽培面積に応じて水稻栽培に係る生産費の一部を支援する。
- ・0.1ha～1.0ha未満の耕作者10a当り1660円、1.0ha以上の耕作者10a当り3321円



- 地籍調査事業；5742万円
  - ・地籍調査（本耶馬溪東谷地区、耶馬溪山移地区）
- 街路事業；1億700万円
  - ・宮永角木線の家屋調査委託、用地取得、建物等補償、道路改良工事
  - ・令和8年度完成予定
- 小学校トイレ改修事業；5470万円
  - ・深水小学校、三郷小学校のトイレ洋式化改修工事
- 小学校照明改修事業；2785万円
  - ・大幡小学校校舎の照明設備LED化改修工事
- 中学校トイレ改修事業；6940万円
  - ・耶馬溪中学校のトイレ洋式化改修工事



宮永角木線の整備イメージ



中央町エリアの浸水解消

## 2. 令和3年度下水道事業会計補正予算（第1号）

- 上宮永雨水幹線整備事業；1000万円
  - ・中央町エリアの浸水解消に向けた現地測量及び地質調査等の委託料

## 3. 令和4年度一般会計予算；当初予算額 428億7609万円

（前年度対比増額 12億7282万円、伸率 3.1%）

### （1）ソフト事業の新規・拡充事業（抜粋）

- 立地適正化計画策定事業；2507万円
  - ・立地適正化計画の策定に向けた都市の現況把握やまちづくり方針の検討など、各種調査の支援業務、都市計画道路の見直しの委託料
- 空き家バンク登録促進事業；300万円
  - ・旧下毛地域の空き家所有者が空き家バンクに登録する際、家財などを処分する場合に補助金を支給（補助上限額 10万円/件）
- 八面山振興対策事業；227万円
  - ・八面山四季の丘公園マップ、四季の丘公園を舞台にした絵本、八面山マップの製作や八面山イベントキャンプなどの経費
- 不滅の福澤プロジェクト事業；8603万円
  - ・福澤記念館の展示ケースのリニューアル、照明設備のLED化などの展示環境の改善や福澤記念館駐車場の整備
  - ・児童向け福澤諭吉読本の発売、ポスター製作やホームページの改修、各種メディアを活用したPR活動
  - ・まちあるきマップ製作、中津駅おもてなし事業
  - ・先生のゆかりの地や飲食店を巡るスタンプラリーなどのキャンペーンや福澤諭吉先生をテーマにしたイベントの開催
  - ・福澤門下生の和田豊治などをテーマにした「名勝耶馬溪（仮）」展や親子で参加を楽しめる市民講座の開催、小幡記念図書館に福澤諭吉先生の特設コーナーの設置など



□観光施設管理事業（本耶馬溪）；4310万円

- ・西谷農村公園指定管理委託料、ペットと泊まれる施設整備（トレーラーハウス設置）、管理棟改修などの経費

□避難行動要支援者個別避難計画策定事業；130万円

- ・福祉専門職等と連携し、避難行動要支援者に対する個別避難計画の策定に係る経費

□放課後児童クラブ運営事業（大幡コミュニティーセンター実施分）；152万円

- ・大幡小学校区の待機児童対策として、大幡コミュニティーセンターで主に高学年児童を対象とした放課後の居場所づくりを行う経費

□母子保健事業（産婦健診）；838万円

- ・産前産後の支援を強化し、妊娠期から子育て期に渡る切れ目のない支援体制を整備するため、新規に産婦健診を開始

□ごみ処理施設整備基本構想策定事業；880万円

- ・新ごみ処理施設の整備に向けてごみ処理方式や施設の規模、広域化等の基本構想を策定

□商店街等共同設備補助金事業；250万円

- ・中心市街地における公共性の高い共同施設（街路灯、放送設備、アーケード、防犯カメラ、共同広場、掲示板等）を、各商店街団体が修繕、改修する経費の一部を補助（補助率1/2 補助上限50万円）

□生理の貧困支援事業；67万円

- ・市内小中学校の保健室と各階の女子個室トイレ内1か所に無料の生理用品を配備

□学校・保護者間連絡専用アプリ導入事業；367万円

- ・市内小、中学校に学校・保護者間連絡専用アプリを導入



千葉市の連絡専用アプリ導入例

## （2）普通建設事業の新規・拡充事業（抜粋）

□本庁舎改修事業；4677万円

- ・教育委員会をサンリブ中津へ移転するための庁舎及び店舗の改修経費

□本庁舎機械棟整備事業；1500万円

- ・浸水対策として、本庁舎地下にある電気設備等を地上に再配置するため機械棟を新築し、防災機能の強化を図る。
- ・実施設計委託料、R5年度完成予定

□JR駅舎整備事業；930万円

- ・JR東中津駅の駐輪スペースに屋根を設置

□児童クラブ施設整備事業；563万円

- ・上津児童クラブとして利用するための上津小学校空き教室の改修工事
- ・北部児童クラブ駐車場舗装工事

□用水路整備事業；3300万円

- ・水路整備工事（田尻、東永添、福島）、スライドゲート設置（蛸瀬）

□猿飛千壺峡（山国町）整備事業；2718万円

- ・駐車場、遊歩道の整備



雨に濡れる東中津駅の自転車

□永添公共用地整備事業；3114万円  
・永添地区の河川土砂置き場を工業団地として造成するための道路改良工事、電柱移転

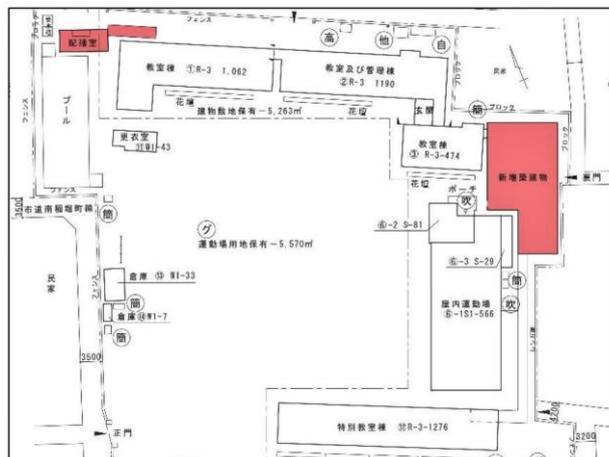
□宮永角木線街路事業；1億270万円  
・用地取得、家屋補償、道路側溝工事、道路改築工事

□スケートボードエリア整備事業；1300万円  
・ダイハツ九州スポーツパーク大貞にスケートボード優先エリアを整備

□公園施設長寿命化対策事業；4000万円  
・複合遊具整備（はな公園、鍋島公園）  
・日除けシェルター整備（米山公園）

□常備消防施設整備事業；4185万円  
・救急車に遠隔画像伝送システムを導入、高規格救急車及び積載資器材の更新経費

□北部小学校校舎増築事業；1億6025万円  
・実施設計、解体工事及び整備工事（配膳室、渡り廊下外）、校舎増築工事  
・令和5年度完成予定



北部小学校校舎増築位置図

□南部小学校施設長寿命化改良事業；1000万円  
・管理棟及び教室棟の長寿命化改修のための実施設計委託料

□耶馬溪公民館整備事業；8050万円  
・公民館の解体、造成工事

□耶馬溪体育施設整備事業；7050万円  
・B&G海洋センターに合宿等で安価に宿泊できる簡易宿泊施設を整備（50名程度）  
・宿泊施設整備（体育館2階）、空調、簡易調理場、ランドリー、トイレバリアフリー化等の改修工事



耶馬溪体育館2階の武道場

#### 4. 令和4年度下水道事業会計予算（資本的支出）；当初予算額23億1015万円 （前年度対比増額△2億8658万円、伸率△11.0%）

□雨水幹線建設改良事業；6500万円  
・牛神湯屋雨水幹線整備に係る用地補償、工事費  
・令和6年度完成予定

□ポンプ場建設改良事業；3億5200万円  
・角木雨水ポンプ場整備に係る委託料、用地補償費  
・令和8年度完成予定、総事業費約45億円



角木雨水ポンプ場の整備イメージ

#### 5. 条例の改正（抜粋）

□中津市事務分掌条例の一部改正  
・企画観光部「まちづくり推進室」を建設部「まちづくり推進課」に移管

□中津市国民健康保険税条例の一部改正  
・未就学児に係る国民健康保険税の被保険者均等割額を減額（5割軽減）する等の改正を行うもの

## 6. 専決処分の報告

「専決処分」とは、本来は議会が議決しなければならない事件（予算等）を、時間的に議会の招集を待てない緊急な場合などに、行政運営の遅れや滞りを防ぐため、例外的に市長が議会の議決に代わり意思決定することです。

### ①令和3年度中津市一般会計補正予算（第10号）補正額14億5874万円 【1/4専決】

□住民税非課税世帯等に対する臨時特別給付金事業

・給付金額；1世帯当り10万円・申請及び確認受付期間；2月1日～9月30日まで

### ②令和3年度中津市一般会計補正予算（第11号）補正額1399万円 【1/19専決】

□保育士等処遇改善事業

・市内の放課後児童クラブの支援員や私立保育園、認定こども園等の保育士の処遇改善（賃金の3%程度）を行うための経費。（R4年2月・3月分）、4月以降も継続

### ③令和3年度 中津市一般会計補正予算（第12号）補正額2億6000万 【2/3専決】

□第3弾プレミアム商品券発行事業

・発行総額10億4000万円（販売総額8億円）

・プレミアム率30%

・購入限度額 一人5冊50,000円まで

・申込期間；3月1日～3月31日

・引換期間；4月14日～4月20日

・使用期間；5月2日～7月31日

## 7. 決議

- ・ロシアによるウクライナへの侵略に抗議し、撤兵を求める緊急決議

## 8. 意見書

- ①生理用品を消費税軽減税率の対象にすることを求める意見書【可決】
  - ②「手話言語法」の制定を求める意見書【可決】
  - ③女性や子どもの自殺増への対策を求める意見書【可決】
  - ④新型コロナウイルス感染に対処できる日米地位協定への見直しを求める意見書【否決】
- ※私たちの会派から②③④を提出しましたが、④の意見書は否決されました。

## 3月議会の一般質問の概要

■私は、一般質問で以下の項目について執行部の考え方を質しました。

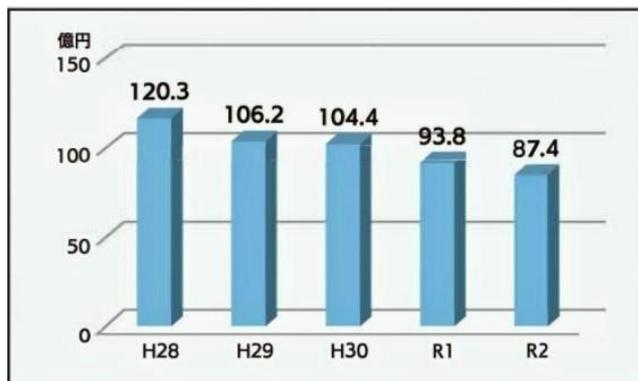
1. コロナに打ち勝つ行財政運営に向けて
  - ①中津市の財政状況と今後の見直し
  - ②次期行政サービス高度化プランの策定に向けて
2. コロナ禍における専決処分のあり方について
  - ①専決処分の根拠と要件
  - ②臨時議会を招集しなかった理由
  - ③今後の専決処分のあり方について



## 1. コロナに打ち勝つ行財政運営に向けて（抜粋）

〔情勢〕中津市の財政は、経常収支比率が高水準で推移するとともに、地方交付税の削減、扶助費等の増加による一般財源の不足を補てんするために基金を取り崩すなど、非常に厳しい財政運営となっています。

さらに、次期行政サービス高度化プラン（素案）で公表された「中津市の財政」における財政推計では、起債借入（借金）額を40億円とした場合でも、令和13年度までの各年度において、約1億円から5億円の財源不足が見込まれています。



基金残高（貯金が年々減少している。）

### （1）中津市の財政状況と今後の見通し

＜質問＞中津市の財政は、今後の新型コロナウイルス感染症の状況等によっては、更に財源が不足することが懸念されます。そこで、中津市の財政状況と持続可能な財政運営に向けた取り組みについて伺います。

【答弁】市の財政状況は、令和2年度決算において経常収支比率が96.7%となり、依然として高い水準にあります。前年度と比較し2ポイント改善している状況です。また、財政健全化指標は、国の基準を大きく下回り、財政の健全化は保たれています。

しかし、財政調整基金など基金積立金残高は減少傾向にあり、安定した財政運営のため、基金残高の確保が課題となっています。

今後も扶助費など社会保障関係費の増加や公

共施設の老朽化対策が財政負担になることから、本年度新たに策定する「中津市行政サービス高度化プラン」を着実に取り組み、持続可能な行財政運営に努めます。



経常収支比率の推移（数値が低いほど良い）

＜質問＞今年1月に公表された「財政事情の公表」では、令和2年度決算における歳出決算額511億3857万円に対して、新型コロナ対策費は105億3556万円となっています。

その財源内訳は国県支出金が102億6984万円、地方債が4080万円、その他財源が1236万円、市の負担（一般財源）が2億1256万円となっています。

ほとんどが国の交付金等で賄われていますが、令和3年度決算見込みも含めて、コロナ感染症が市財政に与える影響について伺います。

【答弁】新型コロナウイルス感染症対策には、最大限、国・県の補助金を活用してきました。

また、令和3年度予算では、繰越事業も併せて約53億円の予算措置をしていますが、そのうち、市の負担は約1億5000万円となっています。

一方、歳入面において、令和3年度当初では市税等が減収となる見込みでしたが、税収見込みの上振れ、普通交付税の追加交付などにより、一般財源が増額したため、財政面においては、影響は少ないものと考えています。

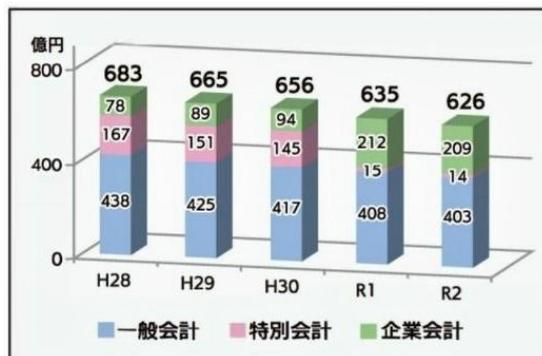
(2) 次期行政サービス高度化プラン（第4期行財政改革5ヶ年計画）の策定に向けて

＜質問＞次期プランでの行財政改革目標では、令和8年度末までに、財政調整用基金残高を30億円以上確保する、公共施設等整備基金を7億円以上確保する、起債現在高400億円以下を堅持することとしています。しかし、財政の健全化のためには、起債現在高（借金総額）400億円以下という目標をさらに引き下げる必要があると考えますが如何ですか。

【答弁】現行プランの目標である「令和3年度末での起債現在高400億円以下」を達成するため、起債発行額の抑制に努めてきました。今後の起債償還額は、年々減額する予定です。

一方で、今後も、公共施設の老朽化対策や災害対策を含むインフラ整備は必要であり、現行の普通建設事業費及び起債発行額からの大幅な縮減は見込めません。

そのような状況を踏まえ、後年度への財政負担を踏まえた起債発行額での積算に基づき、「令和8年度末での起債現在高400億円以下の堅持」を目標としています。



市全体の起債（借金）の残高

## 2. コロナ禍における専決処分のあり方について（抜粋）

〔情勢〕地方自治法第179条の専決処分は、議会の権限に属する事項を議会に代わって決定する権限を長に与える制度であり、議会と長が相互の権限を侵犯することは基本的に許されないことから、緊急回避的な、限定的な措置であるというのが行政学の専門家の見解です。

にもかかわらず、今、新型コロナの影響で、全国の自治体で専決処分が増えてきています。

(1) 臨時議会を招集しなかった理由

＜質問＞中津市の令和3年度の専決処分5件について、臨時議会を招集しなかったそれぞれの理由について伺います。

【答弁】専決処分は、子育て生活支援特別給付金（ひとり親世帯分）、プレミアム商品券及び食事券、住民税非課税世帯等に対する臨時特別給付金、保育士等に対する処遇改善、プレミアム商品券にかかる補正予算となっています。

いずれも、早期に事業執行する必要があり、緊急を要するため議会を招集する時間的余裕がなかったため専決処分を行っています。



(2) 今後の専決処分のあり方について

＜質問＞逐条地方自治法では、専決処分の4つの要件のうち「特に緊急を要するため議会を招集する時間的余裕がないことが明らかであると認めるとき」とは、「時間的余裕を置いたのでは時期を失することが明らかであると認められるときである。その認定は、普通公共団体の長が行うものであるが、いわゆる自由裁量ではなく、羈束（きそく）裁量に該当するのであって、長の認定には客観性がなければならない。」と解説されています。

以上の理由から、専決処分は限定的にすべきと考えますが如何ですか。

【答弁】これまで、専決処分は可能な限り、限定的にすべきと認識して対応してきました。今後も地方自治法の規定に沿って専決処分する方針であり、今後十分に議会と調整を図りながら進めていきたいと思っております。

## 活動日誌 主な活動の一部をご紹介します。

| 月日    | 曜日  | 活 動 内 容                          |
|-------|-----|----------------------------------|
| 1月4日  | (火) | 新大塚町自治会会計監査、中津市職労本耶馬溪分会旗開き       |
| 1月7日  | (金) | 蛭川取水口工事現地調査                      |
| 1月11日 | (火) | 新大塚町自治会3役会議                      |
| 1月12日 | (水) | 中津市自治研究センター理事会、まちづくり通信44号配付      |
| 1月13日 | (木) | 宮永角木線工事・やすらぎの郷やまくに現地調査           |
| 1月15日 | (土) | 北部校区なぎさサロン役員会                    |
| 1月16日 | (日) | 新大塚町農業関係者初寄り、新大塚町防犯パトロール         |
| 1月18日 | (火) | なかはく「華麗なる福澤家の人々」特別展示             |
| 1月20日 | (木) | 農業公社やまくに「たい肥センター」現地調査            |
| 1月25日 | (火) | 新大塚町下水処理場関連地元説明会                 |
| 1月26日 | (水) | 市議会会派打合せ                         |
| 1月28日 | (金) | オンライン研修「2040未来ビジョン出前セミナーin那覇」    |
| 2月1日  | (火) | 大塚町二項道路指定に向けた現地調査                |
| 2月3日  | (木) | オンライン研修「2022年度地方財政セミナー」          |
| 2月4日  | (金) | 中津駅北口、中殿大塚線街路樹現地調査               |
| 2月6日  | (日) | 新大塚町八社神社「お札・しめ縄お焚き上げ」            |
| 2月8日  | (火) | 3月議会一般質問通告                       |
| 2月9日  | (水) | Web会議「自治体議会課題検討会議」               |
| 2月10日 | (木) | オンライン研修「移住労働者の妊娠・出産への対応力向上セミナー」  |
| 2月12日 | (土) | 北部校区なぎさサロン役員会、北部校区防災士協議会役員会      |
| 2月15日 | (火) | 3月議会招集、議案発送、一般質問打合せ              |
| 2月17日 | (木) | 市議会会派打合せ、雛がいざなうお屋敷めぐり            |
| 2月18日 | (金) | 3月議会議案質疑通告、県政市政対策会議              |
| 2月20日 | (日) | 新大塚町防犯パトロール                      |
| 2月22日 | (火) | 3月議会開会                           |
| 2月26日 | (土) | 青の洞門を青に染めるプロジェクト「ネモフィラ草取り」       |
| 2月28日 | (月) | 市議会会派打合せ、議案質疑内容の打合せ、二項道路指定に関する協議 |
| 3月1日  | (火) | 3月議会一般質問登壇                       |
| 3月2日  | (水) | 3月議会一般質問                         |
| 3月3日  | (木) | 3月議会一般質問                         |
| 3月5日  | (土) | 減農薬、有機野菜づくりプロジェクト「種まき」           |
| 3月6日  | (日) | 「YUSUKE 初個展」                     |
| 3月7日  | (月) | 3月議会一般質問                         |
| 3月8日  | (火) | 新型コロナウイルスワクチン3回目接種               |
| 3月10日 | (木) | 3月議会議案質疑登壇                       |
| 3月11日 | (金) | 3月議会議案質疑、会派研修会「2022年度地方財政計画について」 |
| 3月12日 | (土) | 北部校区なぎさサロン役員会                    |
| 3月13日 | (日) | 新大塚町自治会役員会                       |
| 3月14日 | (月) | 3月議会常任委員会(厚生環境委員会)               |
| 3月15日 | (火) | 3月議会常任委員会(総務企画消防委員会)             |
| 3月16日 | (水) | 3月議会常任委員会(教育産業建設委員会)             |
| 3月17日 | (木) | 3月議会常任委員会(厚生環境委員会)、耶馬溪B&G体育館現地調査 |
| 3月20日 | (日) | 明蓮寺仏教壮年会ゴミ拾い活動                   |
| 3月22日 | (火) | 3月議会自由討議、明蓮寺御正忌報恩講               |
| 3月24日 | (木) | 3月議会最終日、第68代副議長に就任               |
| 3月26日 | (土) | 地元平成会総会、新大塚町自治会3役会議              |
| 3月27日 | (日) | 新大塚町老人憩いの家・八社神社清掃活動              |
| 3月30日 | (水) | 中津警察署長就任挨拶来庁、市議会会派打合せ            |
| 3月31日 | (木) | 中津市都市計画審議会                       |

◆活動報告は、ホームページに、詳しく掲載しています。

<http://www.m-ohtsuka.com/> 又は大塚正俊のTwitterで検索して下さい。



なかはく 特別展示



オンライン研修



お札・しめ縄お焚き上げ



雛がいざなうお屋敷めぐり



ネモフィラ草取り



耶馬溪 B&G 体育館調査

**編集後記 (ひとりごと)** 3月31日、市役所の同学年の仲間が定年退職を迎えました。11年前に退職していなければ、どんな第2の人生をスタートしたでしょうか。市役所には向かないタイプだったので、家庭菜園を広げて農業を始めていたかもしれませんね。(まさとし)