

中津市議会議員 大塚 正俊

# まちづくり 通信

発行：大塚まさとし後援会 中津市新大塚町 384 Tel・Fax 0979-22-6972  
 携帯 090-2508-7959 E-mail [masatoshi@m-ohsuka.com](mailto:masatoshi@m-ohsuka.com)  
 URL（ホームページ） <http://www.m-ohsuka.com/>



## “「減災」が重要な時代を迎えて ”

皆様には、輝かしい新年を迎えられましたことを心からお慶び申し上げます。

さて、去年は、地震、台風、噴火、暴風雪など、振り返ってみると数々の災害がありました。終わらない熊本地震、阿蘇山の爆発的噴火、鳥取県中部地震、梅雨前線による洪水、北海道に三度の台風上陸など、改めて日本は自然災害の多い国だと気づかされました。

自然災害は避けられませんが、少しでも人的被害、物的被害を軽減する「減災」が重要な時代を迎えています。

本年も、皆様方の「くらし・いのち・みらい」を守るため、全力で取り組んで参る所存でありますので、変わらぬご指導ご鞭撻を賜りますようお願い申し上げます、新春のご挨拶とさせていただきます。



震災後の熊本県益城町

第4回定例会市議会（12月議会）は、11月25日から12月22日の28日間開催されました。

平成28年度一般会計補正予算等の予算議案11件、条例議案16件、その他議案4件、人事案件1件、請願1件、意見書2件、決議1件、閉会中の継続審査となっていた平成27年度一般会計決算等の決算認定議案15件、計51件を審議しました。請願1件、意見書1件を除き原案通り可決しました。

## ■12月定例議会で決まったこと。【抜粋】

1. 平成28年度一般会計補正予算；補正額10億5611万円  
 （補正後予算額437億6,752万円）

- 経済対策臨時福祉給付金事業；約1億8,567万円
  - ・低所得者に対する経済対策（@15,000×11,700人）
- 成人保健対策事業；約149万円
  - ・来年度から実施する胃がんリスク検査（ABC検査）のデータ管理システムの構築
- 企業立地促進事業；約9,415万円
  - ・進出企業、既存企業の設備投資（4社）に対する助成金
- 認定こども園整備事業；約4,319万円
  - ・双葉ヶ丘幼稚園の保育所機能部分の増設に対する補助金



厚生労働省  
 「平成22年人口動態統計(確定数)の概況」  
 より参照

□防犯対策強化事業；約899万円

- ・保育園、認定こども園（9施設）における非常通報装置や防犯カメラ等の設置に対する補助金

□丸山町大江神社西通り線道路改良事業；5,000万円

- ・萱津の大江神社西側道路のカラー舗装等に要する経費

□小楠小学校施設大規模改造事業；約1億2,544万円

- ・西校舎の内外壁改修、屋上防水、トイレ改修等に要する経費

□小学校トイレ改修事業；約1億3,830万円

- ・南部、大幡、三保、真坂小校舎・体育館トイレの様式化に要する経費

□鶴居小学校校舎新增築事業；1,200万円

- ・校舎屋上の太陽光発電設備設置（20kw）に要する経費

□大幡小学校施設長寿命化改良事業；約1億3,051万円

- ・中校舎の内外壁改修、屋上防水等に要する経費

□幼稚園施設空調設置事業；2,632万円

- ・鶴居、如水、大幡、和田、沖代幼稚園のエアコン設置に要する経費

□防犯カメラ設置事業；約23万円

- ・東西蠣瀬自治会の防犯カメラ設置に要する経費に対する補助金



小楠小学校西校舎



大幡小学校校舎

## 2. 条例の一部改正（抜粋）

□簡易水道事業の廃止に伴う関係条例の整備に関する条例

- ・平成29年4月より簡易水道事業を水道事業に統合する。
- ・3年間は料金据え置き、6年後に上水道料金に統一。
- ・口径13mm、水道使用量20m<sup>3</sup>/月で、2,370円⇒3,687円（55.6%の引上げ）

□中津市職員等の給与に関する条例等の一部改正

- ・市職員の一時金（4.2月⇒4.3月／年間）、給料（平均648円／月）の引き上げ。

## 3. 工事請負契約の締結

□新歴史民俗資料館（仮称）建設工事の請負契約の締結

- ・契約金額；約6億7,792万円



新歴史民俗資料館の整備イメージ図

## 4. 請願（不採択）

□所得税法56条の廃止を求める意見書の提出を求める請願

- ・家族従業者の働きを認めない所得税法の見直しを求めるもの

## 5. 決議採択（議員提案）

□公民館条例に基づき設置された旧下毛の公民館の建替え等の計画の策定を求める決議

## 6. 意見書（不採択）※私たちの会派が提出したもの

□介護保険制度のサービス縮小を行わないことを求める意見書

## 12月定例会市議会の一般質問の概要

■私は、一般質問で以下の項目について執行部の考え方を質しました。

### 1. 元気な地域づくりに向けて

- (1) 中津市版まち・ひと・しごと創生総合戦略の見直し
- (2) 各支所におけるまちづくりビジョンの策定
- (3) 地域自治区、地域協議会（地方自治法）の設置
- (4) 暮らしを支える新たな地域運営組織の結成
- (5) 地域活性化室の全小学校区への配置
- (6) 地区別地域福祉活動計画作業部会における優先課題
- (7) 優先課題の解決に向けた組織と事務局体制の確立



### 2. 過疎化や少子化対策につながる市職員の採用

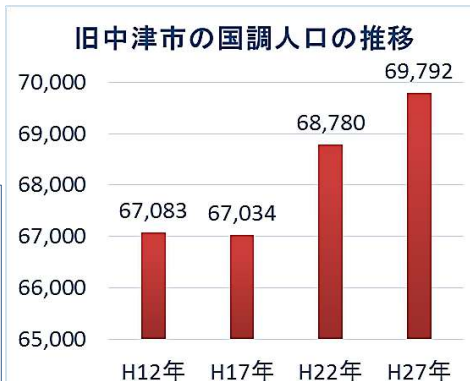
- (1) 年次有給休暇、生理休暇、時間外勤務の状況
- (2) 各種休暇の取得促進、時間外勤務の削減に向けた取り組み
- (3) 今後の職員採用のあり方、中山間地域在住職員の採用

### 1. 元気な地域づくりに向けて（抜粋）

#### (1) 各支所におけるまちづくりビジョンの策定

〔情勢〕10月26日、平成27年国勢調査人口等基本集計（以下「国調」という）が総務省より公表されました。

中津市の総人口は、平成17年の84,368人に対し83,965人（0.48%の減）、旧中津市は67,034人に対し69,792人（4.11%の増）、旧三光は5,553人に対し5,167人（6.95%の減）、旧本耶馬溪町は3,602人に対し2,792人（22.49%の減）、旧耶馬溪町は5,020人に対し3,853人（23.25%の減）、旧山国町は3,159人に対し2,361人（25.26%の減）となっています。

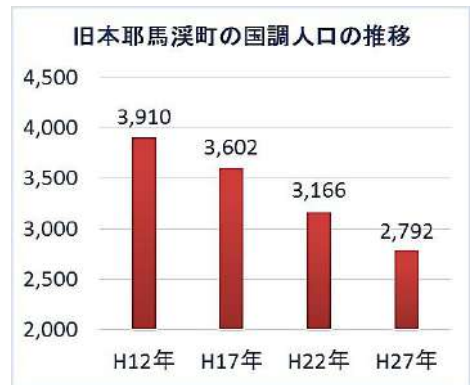


＜質問＞合併前の町村では、各総合計画に基づき過疎化対策を推進し、人口減少に歯止めをかけてきました。合併後11年、目標となる指針がないことが、人口減少に拍車をかけた一つの要因であると考えます。

「総合戦略（2015改訂版）」においても、人口減少や高齢化が著しい中山間地域等においては、将来にわたって地域住民が暮らし続けることができるよう、今後の地域の在り方、事業の取り組み方針について、集落生活圏単位で地域住民が主体的に参画し、地域の将来ビジョンを盛り込んだ「地域デザイン」を策定し、事業に着手することが求められています。そこで、支所単位のまちづくりビジョンを策定すべきと考えますが如何ですか。

【答弁】中津市が抱えている課題は、施策ごとにその対象範囲が異なり、また複数の地域で同じ課題を抱えている場合も多くあります。そのため、第五次総合計画におけるビジョンや目標は、市民のライフステージごと、あるいは施策分野ごとに定めることが適当と考えており、旧町村のエリアを単位としたビジョン等を作成する予定はありません。

しかし、中津市として目指す将来都市像を「暮らし満足ナンバー1」と定め、その実現に向けた基本目標を掲げる予定であり、地域が抱える課題やニーズをきめ細かく拾いながら、的確かつ総合的に対処していく計画策定を目指しています。



(2) 地域活性化室の全小学校区への配置

＜質問＞旧中津市の周辺地域対策として、旧今津公民館に職員を配置して3年目を迎えます。

今後の高齢化社会の到来、地域住民のつながりの希薄化により、地域コミュニティの衰退が危惧され、その維持が課題となっています。今津校区では、地域活性化室の配置による地域の祭りの復活や地域コミュニティの活性化が図られ、過去5年間の人口も横ばいとなっています。

そこで、地区別地域福祉活動計画作業部会における優先課題等の解決に向けた新たな地域運営組織の設置や、その事務局として地域活性化室を旧中津市の公民館単位に設置してはどうかと考えますが如何ですか。

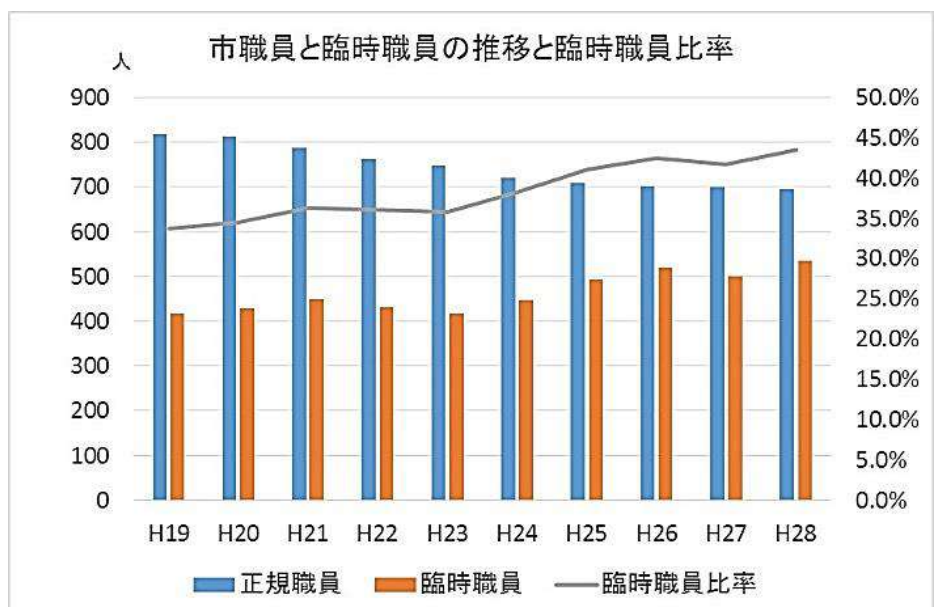
【答弁】現在のところ、地域の運営は自治会に担っていただいております。地域運営組織等の新設やその事務局として地域活性化室を旧中津市の公民館単位に設置する予定はありません。

2. 過疎化、少子化対策につながる市職員の採用（抜粋）

〔情勢〕厚生労働省の調査では、第一子が生まれた家庭で、その後、第二子が生まれているかどうか大きな影響を与えているのが、夫の帰宅時間と家事育児への参画時間であることが分かっています。

夫が長時間労働で家に不在がちなことは、女性の就業を困難にしています。

また次世代を担う子供を育てていくうえでも、親が子どもと向き合う時間をしっかりと確保することは重要です。つまり長時間労働をやめることが、この国の少子化対策にもつながります。



(1) 今後の職員採用のあり方

＜質問＞市職員の休暇の取得率が低い、時間外勤務が減少しないのは、職員数の不足から生じていると考えます。職員組合の女性部のアンケート調査でも、休暇を残した理由として、仕事が忙しい、人員不足で56.6%を占めています。

この10年間で、正規職員は124人も減少し、臨時・非常勤職員は118人も増加しています。合併後、市役所の仕事も多種多様に増加し、今まさに、まったなしの地方創生に取り組んでいます。

そこで、少子化対策や女性の就業につながる年間総労働時間の短縮に向けて、必要な人員の確保と非常勤職員の削減が急務と考えますが如何ですか。

【答弁】多様化・高度化する行政ニーズに対して、組織として最適と考える任用・勤務形態の人員構成により、最小のコストで効果的な行政サービスの提供を行っていくことが重要と考えています。

その中で、業務改善、組織のスリム化、業務の民間委託等を進めていき、組織に必要な正規職員は確保したうえで、臨時的・補助的な業務は引き続き臨時・非常勤職員を任用していきたいと考えています。

(2) 中山間地域在住職員の採用

〔情勢〕旧本耶馬溪、耶馬溪町、山国町の人口は、合併後の10年間で20%以上も減少しています。

旧役場を総合支所として位置づけているものの、職員も減少しています。また、定期的な人事異動があるため、地元精通した人材が少なくなりつつあります。災害が起こったとき何よりも必要なのは、上からの指示を待たずに臨機応変に対応できる職員の存在です。また、平常時でも、過疎化が進む地域の活性化を図るためには、住民と行政との緊密な連携は不可欠です。その核になる人材を確保し、育てようというのが、中山間地域在住職員の採用の目的です。



＜質問＞これまで、どこの集落においても市職員は地域コミュニティの核となっていました。

今、その職員がいなくなりつつあります。こんな状況では、過疎化を食い止め、地域コミュニティの再生・活性化を図ることは困難だと思います。田舎に住みたい、地域を活性化したいという志のある人を全国から募り、中山間地域在住職員として採用すべきと考えますが如何ですか。



【答弁】過疎化・地域コミュニティ対策は、行政主導でなく、地域のことを思う方々と行政が協働で取り組まなければ、住民の納得は得られません。

職員採用に関しては、住所要件を受験資格とすることは、特に慎重な判断が必要です。法令上の疑義が解消されない限り、中山間地域居住を募集要件に入れることは、難しいと考えています。

そこで、住民と行政の緊密な連携は、地域おこし協力隊の活用など色々な方法を検討していきたいと考えます。

## 活動日誌 主な活動の一部をご紹介します。

| 月日     | 曜日  | 活 動 内 容                          |
|--------|-----|----------------------------------|
| 10月1日  | (土) | 北部小学校運動会、太宰府市民政庁まつり(2日まで)        |
| 10月4日  | (火) | 市議会決算委員会(7日まで)                   |
| 10月5日  | (水) | 中津ロータリークラブ地域福祉講演会                |
| 10月8日  | (土) | 県政市政報告会in本耶馬溪、憩いの家・八社神社の清掃活動     |
| 10月10日 | (月) | 金谷の道路開通記念式典                      |
| 10月11日 | (火) | 県議会議長へ犯罪被害者等の支援に関する要望書の提出        |
| 10月14日 | (金) | 北部小学校公開授業、新大塚町秋祭り「豊前蛎瀬神楽奉納」      |
| 10月15日 | (土) | 北部校区なぎさサロン、県政市政報告会in三光           |
| 10月16日 | (日) | 防犯パトロール、楽農文楽あきまつり、北部校区防災訓練実行委員会  |
| 10月17日 | (月) | 市議会友好都市交流推進研究会                   |
| 10月20日 | (木) | 「諭吉の食卓」企画展                       |
| 10月22日 | (金) | 建築士会全国大会in別府                     |
| 10月23日 | (日) | 北部公民館まつり、新大塚町自治会役員会、ユニポタ大会       |
| 10月26日 | (水) | 中津自治研センター理事会、議員視察受け入れ(出雲市議会)     |
| 10月27日 | (木) | 市議会厚生委員会と医師会役員との意見交換会、厚生委員会協議会   |
| 10月31日 | (月) | 太宰府市議会議員とのソフトボール交流会              |
| 11月2日  | (水) | 耶馬溪風物館の特別展示「暦と天文」                |
| 11月4日  | (金) | 自見川右岸の草刈り要望                      |
| 11月5日  | (土) | 県北ハーモニーフェスティバル、北部校区防災訓練実行委員会     |
| 11月6日  | (日) | 蛎瀬川土手、ため池草刈り作業、市議会と市民との集いin山国、今津 |
| 11月7日  | (月) | 厚生委員会先進地視察(山鹿市、太宰府市、北九州市、8日まで)   |
| 11月9日  | (水) | いずみの園火災避難訓練                      |
| 11月13日 | (日) | 長女の結婚披露宴、北部校区防災訓練                |
| 11月14日 | (月) | 北部小学校まちなみ歴史探検                    |
| 11月15日 | (火) | 中津自治研センター総会、九州周防灘地域議会連携協議会研修会    |
| 11月16日 | (水) | 蛭子町の道路側溝の改修を要望                   |
| 11月18日 | (金) | 平和運動センター定期総会、12月議会招集、友好都市交流推進研究会 |
| 11月19日 | (土) | 中津南高32回生還暦前同窓会実行委員会、北部校区なぎさサロン   |
| 11月20日 | (日) | 中津市健康づくり推進大会、北部校区防災訓練実行委員会総括会議   |
| 11月22日 | (火) | 12月議会議会運営委員会、会長会                 |
| 11月24日 | (木) | 中津市都市計画審議会                       |
| 11月25日 | (金) | 12月議会開会                          |
| 11月26日 | (土) | 北扇ドリーム忘年会、第2回県北地域小学生タグラグビーフェスタ   |
| 11月27日 | (日) | 山国コロナ陸上競技場の芝の調査                  |
| 11月29日 | (火) | 大分県退職者会総会(日田市、30日まで)             |
| 11月30日 | (水) | 人権を守る市民の集い、連合大分北部地域協議会委員会        |
| 12月2日  | (金) | 12月議会議案質疑、NPO法人中津まちなみ会忘年会        |
| 12月4日  | (日) | 中津市民病院市民講座                       |
| 12月6日  | (火) | 12月議会常任委員会(厚生委員会)、社民党中津支部幹事会、忘年会 |
| 12月7日  | (水) | NPO法人なかつ耶馬溪活き域きネット忘年会、12月議会常任委員会 |
| 12月8日  | (木) | 12・8平和学習会「高江～森が泣いている」上映会         |
| 12月10日 | (土) | 日本大学理工学部テニス部同期会クリスマス会(11日まで)     |
| 12月11日 | (日) | 新大塚町自治会役員会                       |
| 12月12日 | (月) | 12月議会委員長報告、質疑、討論、採決              |
| 12月13日 | (火) | 12月議会一般質問(16日まで)                 |
| 12月15日 | (木) | 龍馬さんと語るフューチャー談義「美酒の会」講演          |
| 12月17日 | (土) | 北部校区なぎさサロン                       |
| 12月18日 | (日) | 地元の八社神社に門松を奉納                    |
| 12月19日 | (月) | 幼児教育振興プログラムに関する研修会               |
| 12月20日 | (火) | 12月議会自由討議、市議会情報発信(SNS)研修会        |
| 12月22日 | (木) | 12月議会最終日                         |
| 12月23日 | (金) | 映画『みんなの学校』上映会、木村泰子先生による講演会       |
| 12月27日 | (火) | 愛光保育園餅つき大会                       |
| 12月31日 | (土) | 新大塚町新年祭                          |



太宰府市民政庁まつり



楽農文楽あきまつり



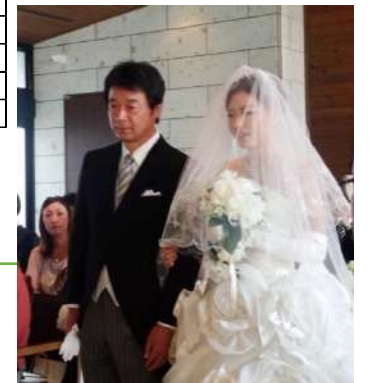
市議会と市民との集い



北部校区防災訓練



八社神社に門松奉納



◆活動報告は、ホームページに、詳しく掲載しています。

<http://www.m-ohtsuka.com/> 又は大塚正俊カイヤル付で検索して下さい。

### 編集後記 (ひとりごと)

11月13日、娘の結婚式で初めてバージンロードを歩きました。やっぱり緊張するもんなんですね。最後の娘からの手紙で感無量となり、ほろりと涙がこぼれました。これからは彼と二人で、笑顔と感謝、思いやりの気持ちを忘れずに、小さな幸せをたくさん集めながら歩いて行ってほしいものです。(まさとし)