

# 令和2年第1回定例会(2・3月議会)の概要



中津市議会議員 大塚正俊



令和2年第1回定例会市議会(2・3月議会)は、2月21日から3月23日の32日間開催されました。令和2年度一般会計予算等の予算議案22件、条例議案10件、諮問議案1件、人事議案13件、報告2件、その他議案1件、意見書5件の計54件が上程され、意見書2件を除く議案を原案通り可決しました。

# 令和2年2・3月議会一般質問の概要

■私は、一般質問で以下の項目について執行部の考え方を質しました。

## 1. 中津市の財政は大丈夫か

- ①財政再生団体に転落する危険性
- ②財政運営の基本的な方針
- ③持続可能な財政運営に向けて

## 2. 合併処理浄化槽の普及にむけて

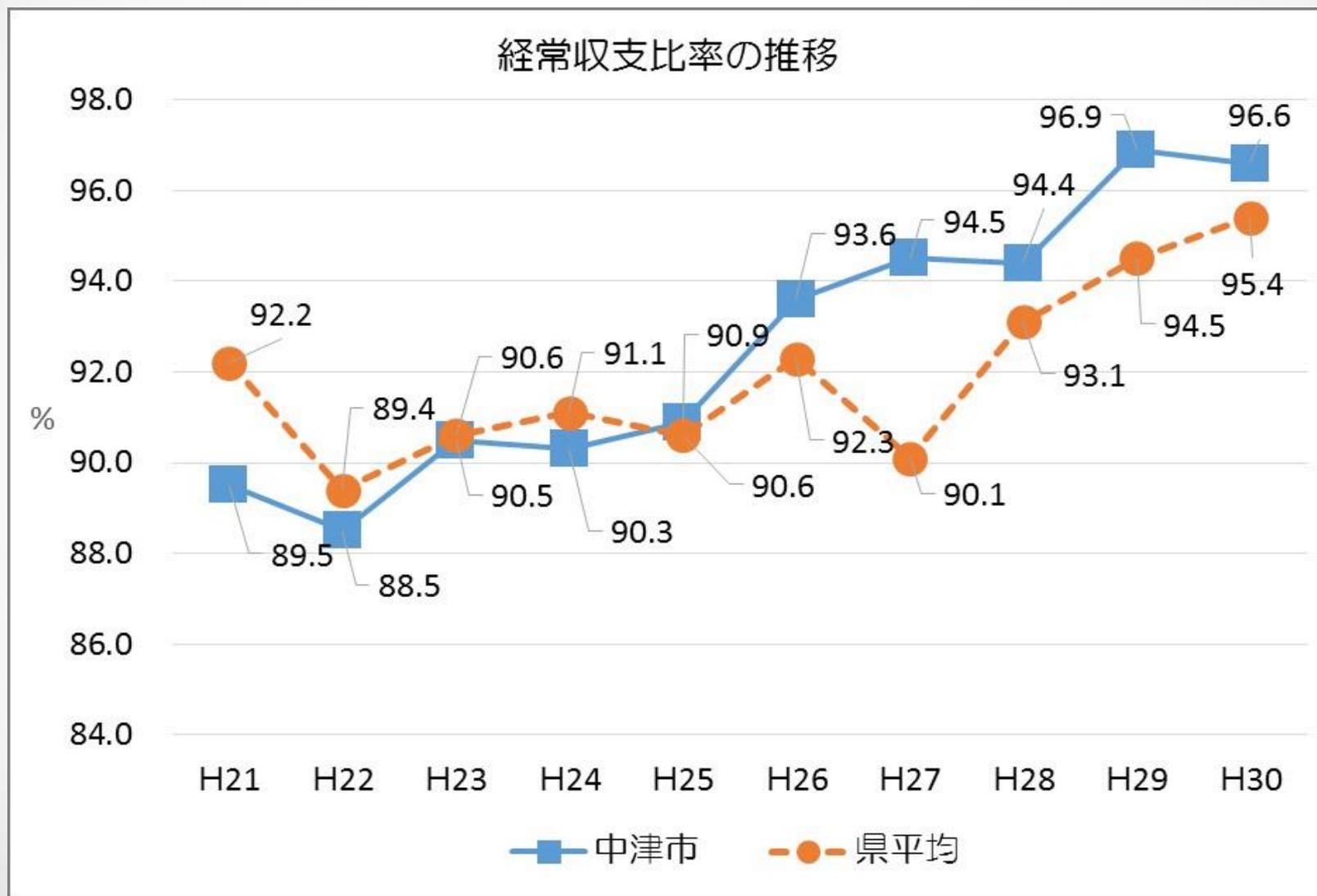
- ①下水道全体計画と認可区域の見直し
- ②公共浄化槽(市町村設置型)の検討
- ③下水道への接続と合併処理浄化槽の設置に係る経費
- ④下水道使用料と合併処理浄化槽の維持管理経費

## 3. 市役所、消防本署の災害への備え

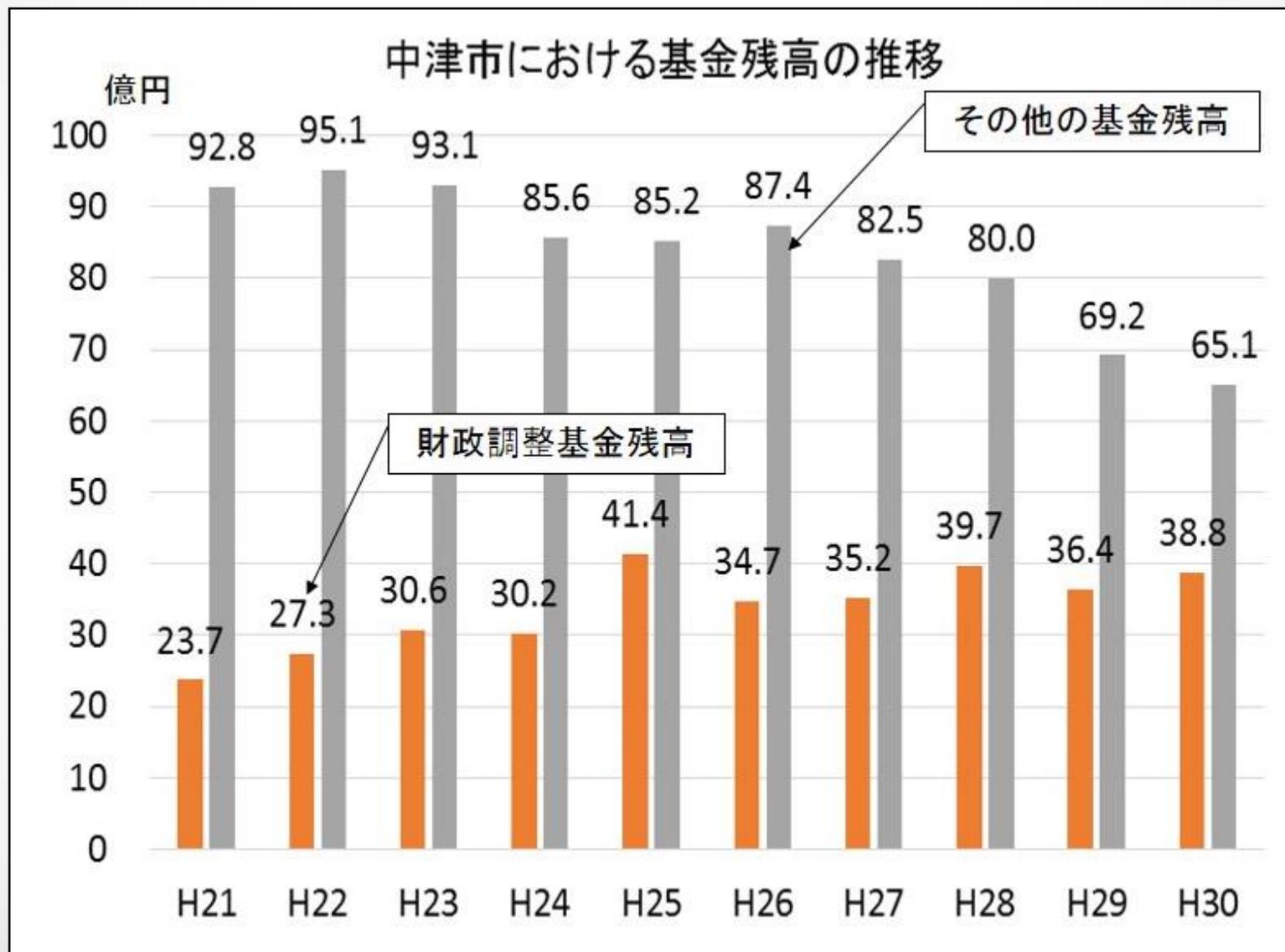
- ①山国川の堤防決壊、停電への備え
- ②消防本署の移転計画



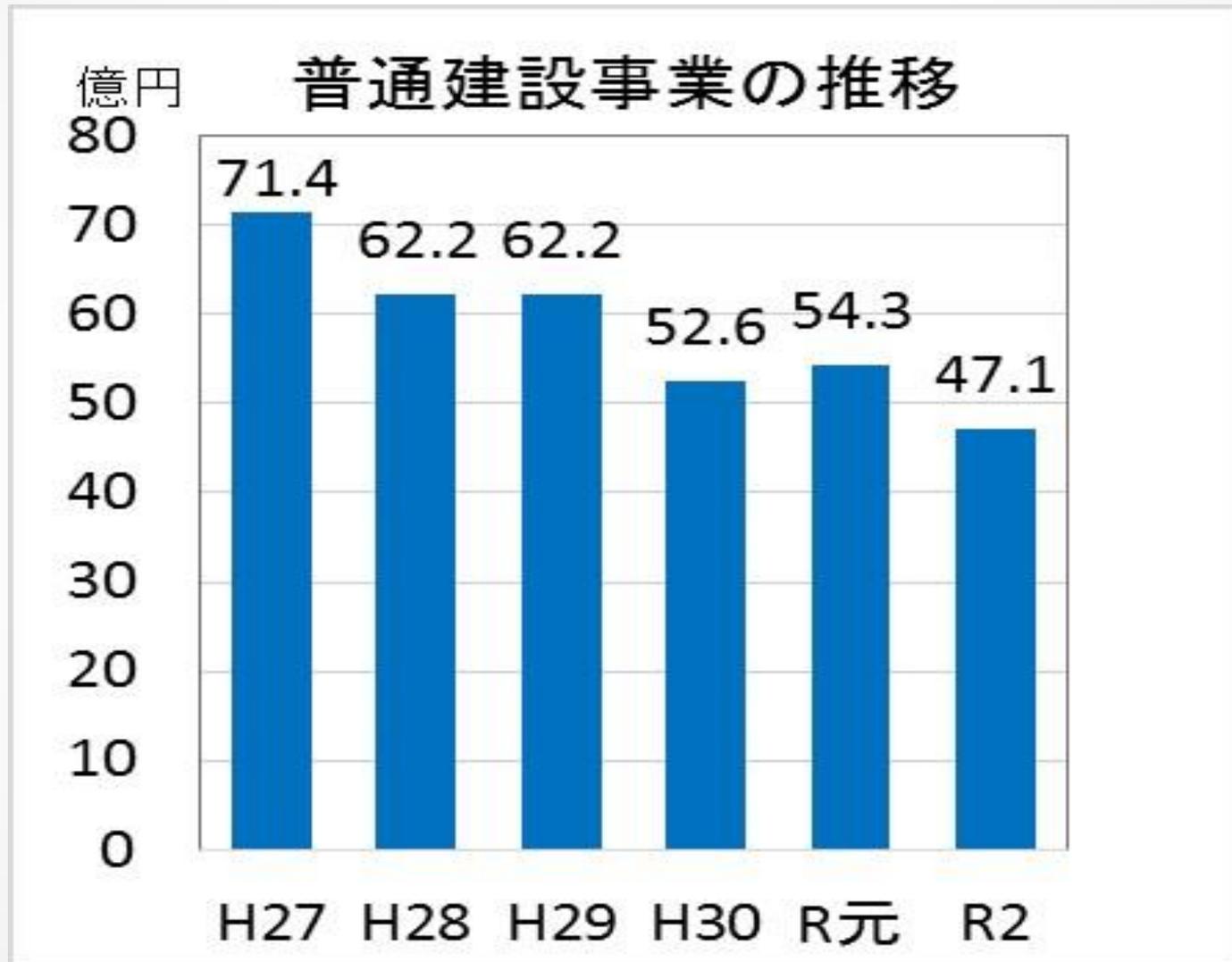
# 一般質問における参考資料



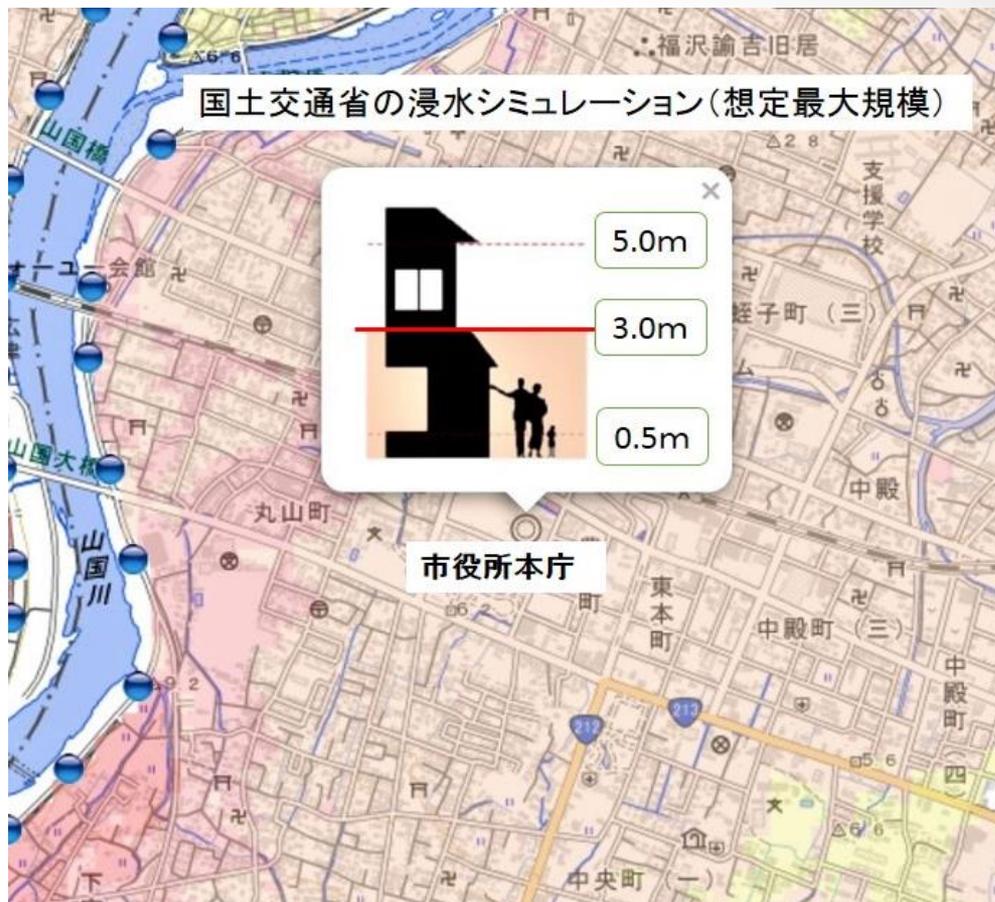
# 一般質問における参考資料



# 一般質問における参考資料



# 一般質問における参考資料



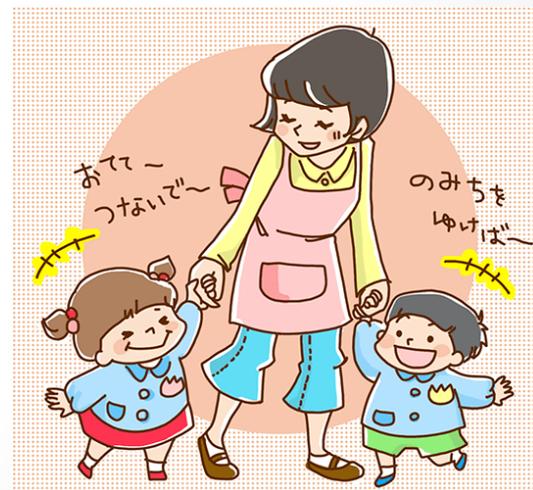
# 令和2年2・3月定例議会で決まったこと。【抜粋】

## 1. 令和元年度一般会計補正予算(第6号)

補正額△2億9,511万円(補正後予算額427億8,037万円)

### □児童福祉運営事業； 9,952万円

- 国の公定価格単価び保育士の処遇改善等加算率の改定に伴う保育所等運営費の増額補正
- 増額の内訳；公定価格単価の改正（約1,800万円）
  - 処遇改善等加算率の改定（約3,800万円）
  - 認定こども園に移行した施設の1号認定児童数の増（約2,700万円）
  - その他（約1,600万円）
- 保育士の処遇改善額は、約3,000円／月
- 改定時期は、平成31年4月1日です。

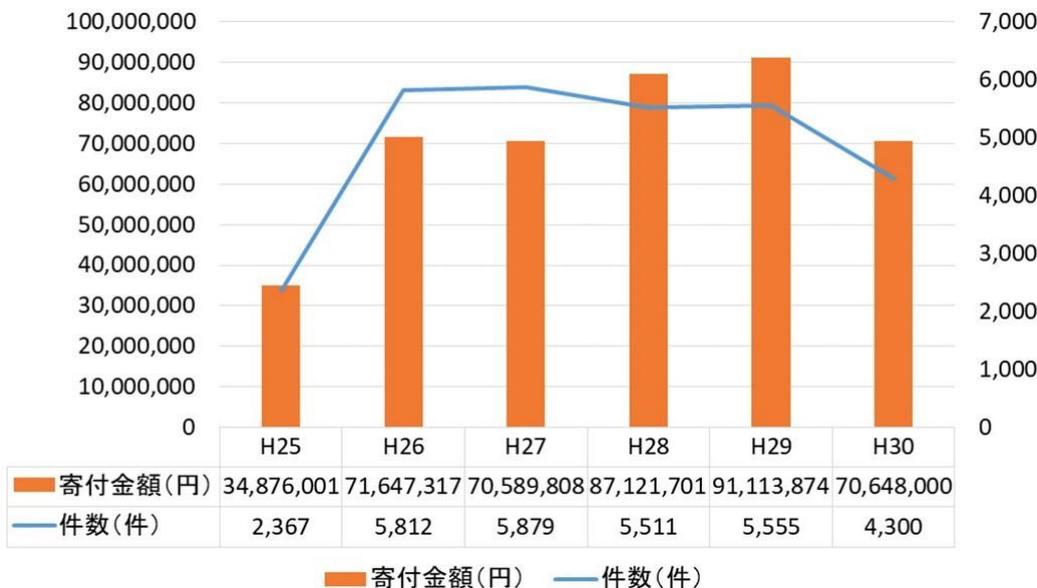


## □ふるさとなかかつ応援基金繰入金；△2,931万円

(令和元年度補正後金額；7,000万円)

- ・ふるさと納税額は、H31年度より減少する見込み。
- ・一方、平成30年度決算の中津市の収支は、16,645,742円の赤字となっています。
- ・最近、中津市民の方の他市への寄付が増えてきています。

ふるさとなかかつ応援寄付金の推移



中津市の平成30年度のふるさと納税の収支

寄付件数	4,297件	備考
寄付金総額	70,508,000円	①
支出経費	金額	備考
返礼品	20,076,000円	
返礼品送料	17,341,806円	
宣伝費	2,034,000円	
事務費	219,909円	
合計	41,389,536円	②
他市への寄付金	1,141件	備考
寄付金総額	115,657,500円	
市税の寄付金控除額	45,764,206円	③
<b>収 支</b>	<b>▲16,645,742円</b>	<b>①-②-③</b>

□ 小学校施設空調設置事業；2,368万円

- ・ 和田小、三郷小学校の空調改修工事

□ 小学校トイレ改修事業；5,472万円

- ・ 沖代小学校教室棟の西・東側トイレ（25基）洋式化改修工事
- ・ 市内小学校のトイレ洋式化工事の残りは89便器（補正後）



改修イメージ(樋田小学校トイレ)

□鶴居小学校施設長寿命化改良事業；2億803万円  
・教室棟の老朽改修工事

□大幡小学校グラウンド改修事業；6,400万円  
・グラウンド改修及び駐車場整備工事（グラウンド南側）



水はけの悪い大幡小学校グラウンド

## □中学校トイレ改修事業；4,270万円

- ・城北中学校教室棟・体育館のトイレ洋式化工事
- ・市内中学校のトイレ洋式化工事の残りは83便器（補正後）

## □豊陽中学校施設大規模改造事業；1億4,535万円

- ・南校舎東側教室棟の老朽改修工事及び教室棟・体育館のトイレ洋式化改修工事



改修イメージ(豊陽中学校南校舎西側教室棟)

## 2. 令和2年度一般会計予算；当初予算額415億5,636万円 （前年度対比増減額△4億9,125万円、伸率△1.17%）

### （1）ソフト事業の新規・拡充事業（抜粋）

#### □防災管理事業；500万円

- ・避難所に不足する食料（アルファ米4,000食、副食4,000食、飲料水4,600L）やパーテーション（2～3人用、50個）等の備品を配置



北部校区防災訓練で使用したパーテーション

## □防災情報配信システム整備事業；72万円

- ・なかつメールの情報をラインアプリで伝達するためのシステムの構築

## □ネット119緊急通報システム事業；50万円

- ・聴覚、言語機能に障害のある方がスマートフォン等から消防本部へ音声によらない通報を行えるシステムを整備

聴覚や言語に障がいのある方のための  
NET119・緊急通報システム



The image shows a hand holding a smartphone displaying the NET119 Emergency Reporting System app. The app interface includes a header with the title '緊急通報システム' and a sub-header '緊急通報を行います'. Below this are four large, colorful buttons: a red button with a white cross and the text '救急' (Emergency), a yellow button with a flame icon and the text '火事' (Fire), a blue button with a house and water icon and the text 'その他' (Others), and a green button with a house and lightning bolt icon and the text '災害' (Disaster). Below these buttons is a section titled 'もしものときに備えましょう' (Prepare for when something happens) with two smaller buttons: a green button with a document icon and the text '練習' (Practice), and a grey button with a document icon and the text '設定' (Settings). At the bottom of the app screen, there is a note: '通報の体験ができます 消防に連絡されません' (You can experience reporting without contacting the fire department) and '消防へ伝えたいことを 練習します' (Practice what you want to tell the fire department).

急病やケガ      火災      災害      事故

スマートフォン・携帯電話のインターネット接続機能を利用して、簡単な操作で素早く119番通報することができます。

## □立地適正化計画策定事業；1,467万円

- ・コンパクトシティーに向けたまちづくりの方針等の策定に向けて、都市の現況把握等の各種調査を実施

## □コアやまくに外4施設指定管理事業；8,847万円

- ・コアやまくに、やすらぎの郷、奥耶馬溪憩の森キャンプ場、コロナ運動場、体育館を一括して新たな指定管理者に委託

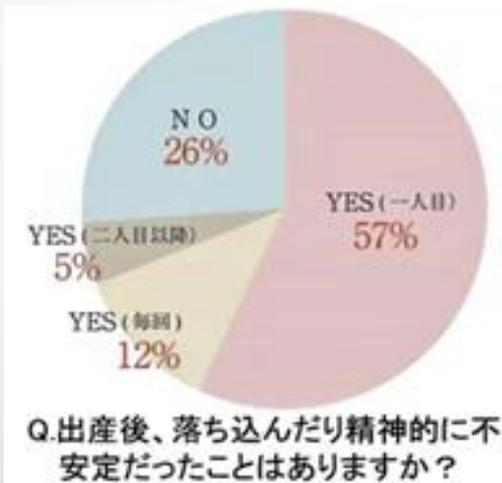


## □子育てアプリ運用システム保守事業；33万円

- ・子育て情報をスマートフォンで受けられるシステムの構築を行い、成長記録や予防接種管理機能を追加

## □産後ケア事業；600万円

- ・生後4ヶ月未満の乳児と母親を対象として、授乳ケアや育児指導等を行う。
  - ・市内産婦人科病院で、デイサービス型（個人負担額1,500円）、宿泊型（個人負担額3,000円）の産後ケアを実施する
- ※ニーズの高い、訪問ケアを実施すべきと指摘しました。



方 法	ショートステイ 【宿泊型】	デイケア 【デイサービス型】	訪問ケア 【アウトリーチ型】
内 容	産婦人科病院に宿泊	産婦人科病院に通所	自宅に助産師が訪問
期間・回数	合計7日以内	3回まで (半日と1日合わせて)	2回まで
利用者負担金	お母さんと赤ちゃんの利用 1泊2日 4,000円 2泊目以降 3,000円	半日(3時間程度) 1回 1,200円	1回(2時間程度) 1,000円
	お母さんだけの利用 1泊2日 3,100円 2泊目以降 2,500円	1日(7時間程度) 1回 2,400円	交通費は実費負担です。 ・片道の移動時間 30分以内 500円 ・片道の移動時間 30分を超えるとき 1,000円
	双子以上のときの加算 1泊2日 900円 2泊目以降 400円	食事代、衣類の洗濯・賃借料、ミルク代、オムツ代は実費負担です。	食事代、衣類の洗濯・賃借料、ミルク代、オムツ代は実費負担です。
	食事代、衣類の洗濯・賃借料、ミルク代、オムツ代は実費負担です。	 	駐車場代が発生したときは実費負担です。

※利用者負担金は、利用時に事業者へ直接お支払いください。

※利用者が生活保護世帯に属する場合は、島原市生活保護受給証明書を提出することで市が定める利用者負担金は無料となりますが、食事代、衣類の洗濯・賃借料、ミルク代、オムツ代、交通費、駐車場代は実費負担です。

## □放課後児童クラブ運営事業； 870万円

- ・中津総合庁舎（中央町）に児童クラブを新設し、長期休業期間限定の児童クラブも併設

## □子育てと仕事の両立支援事業； 100万円

- ・市内の中小企業が、有給の「子の看護休暇」制度を新たに創設し、従業員が看護休暇を取得した場合に助成金を交付

※この制度を全県的に広げるよう県に要請すべきと指摘しました。

	大 分 県	中 津 市
普及内容	<b>育児短時間勤務</b> (3歳未満の子どもを養育する労働者が、1日の所定労働時間を原則6時間とすることが出来る制度)	<b>子の看護休暇</b> (就学前の子どもを養育する労働者が、1年を通じて5日以内で、病気・怪我をした子の看護等のため休暇を取得できる制度)
支給対象	・本社が <u>大分県内</u> ・常用雇用者数が <u>100人未満</u> の企業	・本社が <u>中津市内</u> ・常用雇用者数が <u>50人未満</u> の企業
支給条件	・就業規則等に育児短時間勤務の規定を設けていること。 ・従業員が育児短時間勤務を6ヵ月以上取得すること。(過去3年間に取得実績がない場合に限る。) ・おおいたイクボス宣言を行っていること。	・新たに就業規則に有給休暇の規定を設け労働基準監督署に届出ること。 ・2年以内に従業員が子どものために看護休暇を取得すること。
助成内容	交付額： <b>30万円</b> (1事業所につき1回限り)	交付額： <b>上限10万円</b> うち、導入事務経費 5万円 有給休暇付与補填 5万円

## □映画館施設整備補助金事業；3,500万円

- 3月27日にオープンしたセントラルシネマ三光に対し、補助金を交付
- 補助金の算出にあたって、市の企業立地促進条例を参考
  - ①建物及び減価償却資産に係る投資額の10%（上限額3,000万円）
  - ②土地の賃借料の30%（上限額300万円/年度、3年間）
  - ③新規雇用従業者一人当たり20万円とし、10名分（200万円）



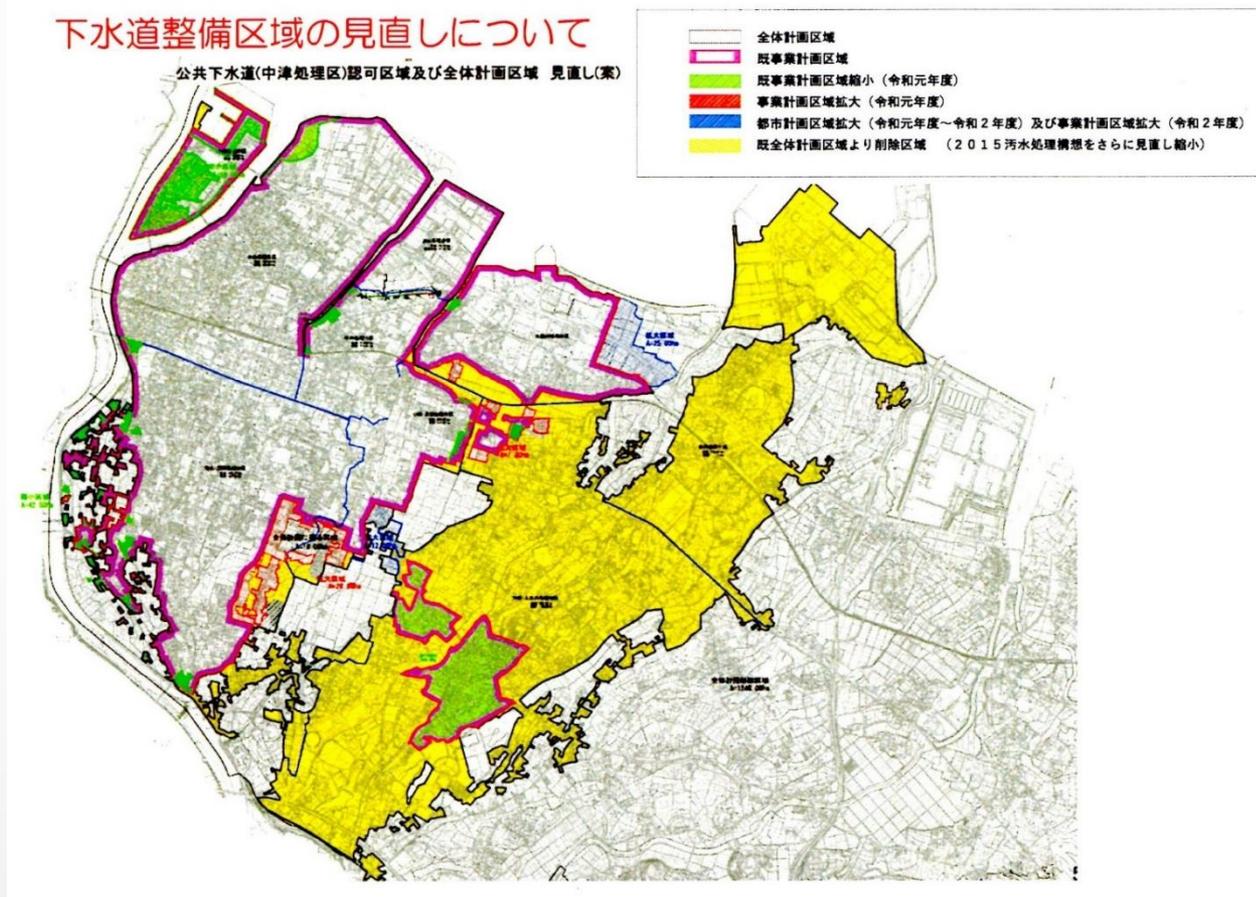
## □水産物流通特別対策事業；3,000万円

- 行橋水産㈱による中津魚市場の開設に係る設備投資及び用地取得にかかる補助金を交付
- 補助金額は、建物取得費の10%及び用地取得費の30%



## □浄化槽水質保全対策事業；966万円

- 令和2年度の下水道認可区域の見直しにより区域外となる地域で、すでに合併処理浄化槽を設置している方に対して、浄化槽の維持管理費を補助（上限5万円；1回限り）
- 対象者には、市より通知を行います。（261世帯）



## □中津南高校耶馬溪校通学支援事業； 476万円

- ・ 耶馬溪校の存続支援のため、同校に通学する生徒に対してバス通学に必要な経費の一部（補助金額；自己負担額8万円を控除した額）を助成

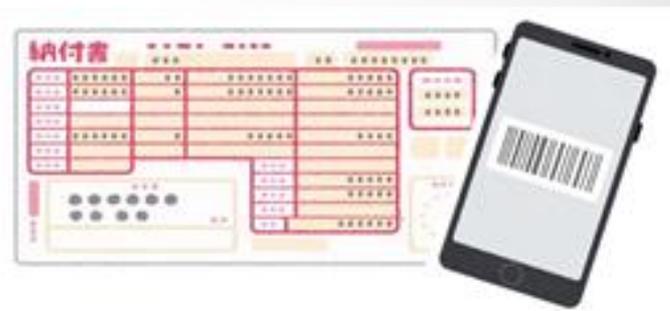


## □福澤諭吉検定事業； 56万円

- ・ 市内の中学1年生に福澤諭吉検定公式ガイドブックを配布。1・2年生を対象に検定を実施し、成績上位者を表彰

## □会計管理事業；527万円

- ・税金のコンビニ納付に加えて、スマホアプリ「ペイペイ」等によるスマホ決済を可能とする。



## □議会ICT推進事業；432万円

- ・議案や関連資料のペーパーレス化を推進するため、タブレット端末及び会議システムを導入する。



安城市議会の様子

## (1) 普通建設事業の新規・拡充事業（抜粋）

### □ごみ処理施設整備事業；1億2,929万円

- ・ゴミ焼却施設の長寿命化工事（令和2年度～4年度の3ヶ年）
- ・総事業費；20億円 ※令和15年度まで延命する計画

※複数業者が入札に参加可能となるよう、資格要件や発注仕様について検討を行うように指摘しました。

### □コアやまくに施設整備事業；3,324万円

- ・アイススケート場の冷凍機3台を3ヶ年で更新
- ・総事業費；9,000万円



## □林業・木材産業構造改革事業；4,245万円

- ・三光工業団地の隣接地に進出する木質チップ工場（日本フォレスト株）の設備投資等に対する補助金
- ・国の補助金交付要綱に基づき、チップ製造施設など対象となる経費に補助率の15%を乗じて算定しております。
- ・約1haの用地に、ストックヤードやチップ製造施設、選別機を設置、新規雇用5名

## □道の駅耶馬トピア整備事業；7,136万円

- ・中津日田道路羅漢寺ICの整備に伴う、駐車場整備、休憩所新築工事、防犯カメラ、EV充電器設置工事



## □北部集会所施設整備事業；797万円

- ・シロアリ被害による木部補強
- ・玄関スロープ、床改修工事



ガムテープで補修された畳

## □西蛸瀬新大塚線道路改良事業；1,304万円

- ・大塚町八坂神社から大塚墓地間の一部区間の道路改良工事
- ・毎日150名以上が通る北部小学校の通学路の拡幅



## □ 蛸瀬712号線道路改良事業； 4,210万円

- ・ 米山老人憩いの家東側道路の不動産鑑定、用地取得、道路改良工事等

## □ 宮永角木線街路事業； 1億9,750万円

- ・ 工事延長約80m、家屋調査2件、建物移転補償7件、用地買収430㎡
- ・ 工事完成予定を平成3年度末から5年間延長（8年度末）

※ 早期完成に向けて、国・県に働きかけを要請しました。



## □都市計画総務事業；7,896万円

- ・県が実施している外馬場錆矢堂線（牛神交差点～小楠小学校前）の県工事負担金
  - ・工事延長約400m、用地取得2,500m<sup>2</sup>、建物移転補償17件
- ※早期完成に向けて、国・県に働きかけを要請しました。

## □米山公園複合遊具設置事業；1,400万円

- ・米山公園内に大型複合遊具、健康器具を設置
  - ・総事業費；3,500万円（2ヶ年事業）・対象年齢；3歳から6歳
- ※公園内に日影が少ないので、東屋等の設置を要請しました。



● 大貞総合運動公園の大型遊具



健康器具のイメージ

□小学校トイレ改修事業；910万円

- ・北部小学校体育館トイレ洋式化改修工事

□小学校整備事業；1,835万円

- ・北部小学校駐車場整備工事、小楠小学校プールろ過機更新工事



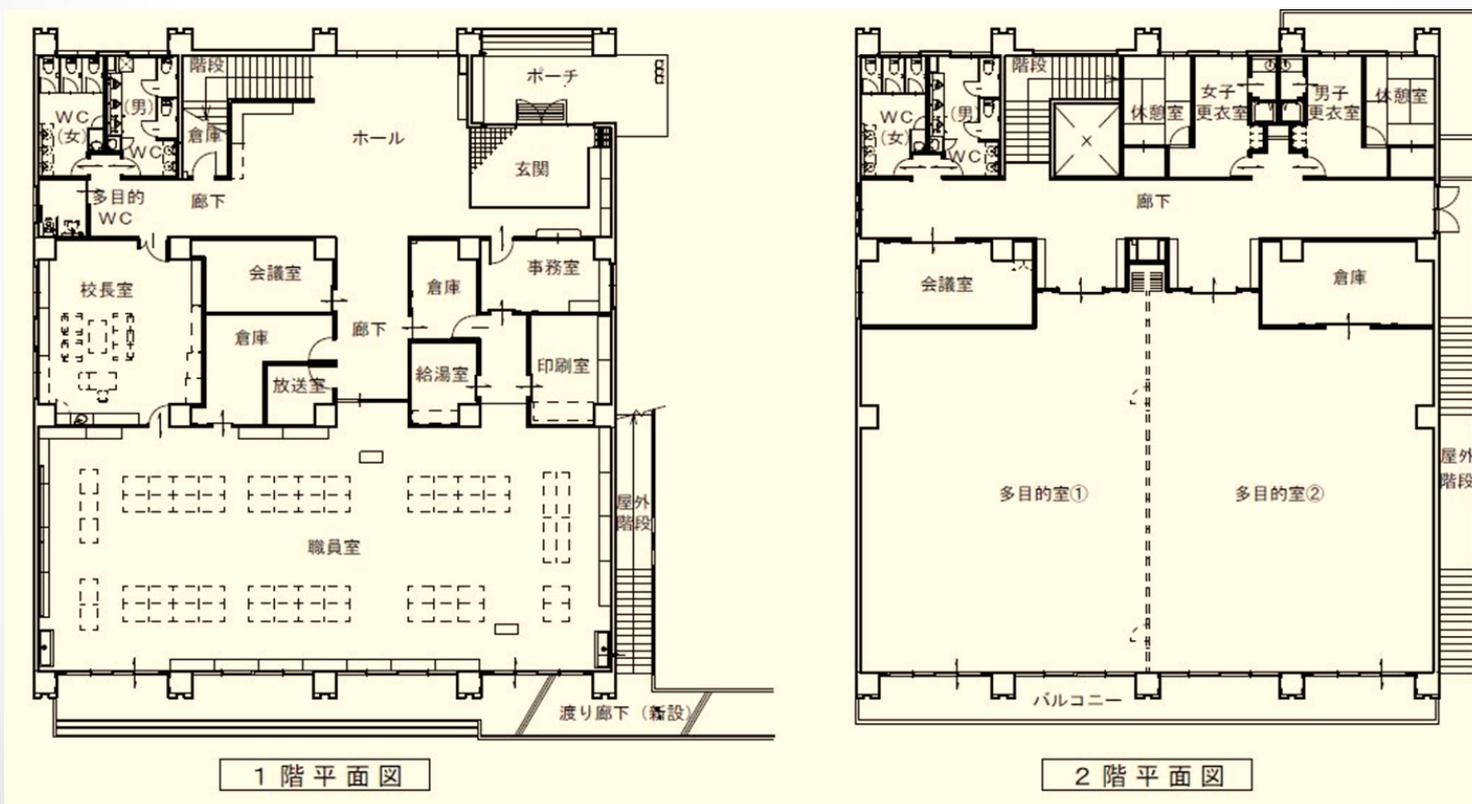
旧北部幼稚園跡に駐車場を整備

## □北部公民館整備事業；130万円

- ・北部公民館の空調改修工事

## □緑ヶ丘中学校校舎増築事業；2億7,955万円

- ・校舎増築工事、浄化槽設置工事



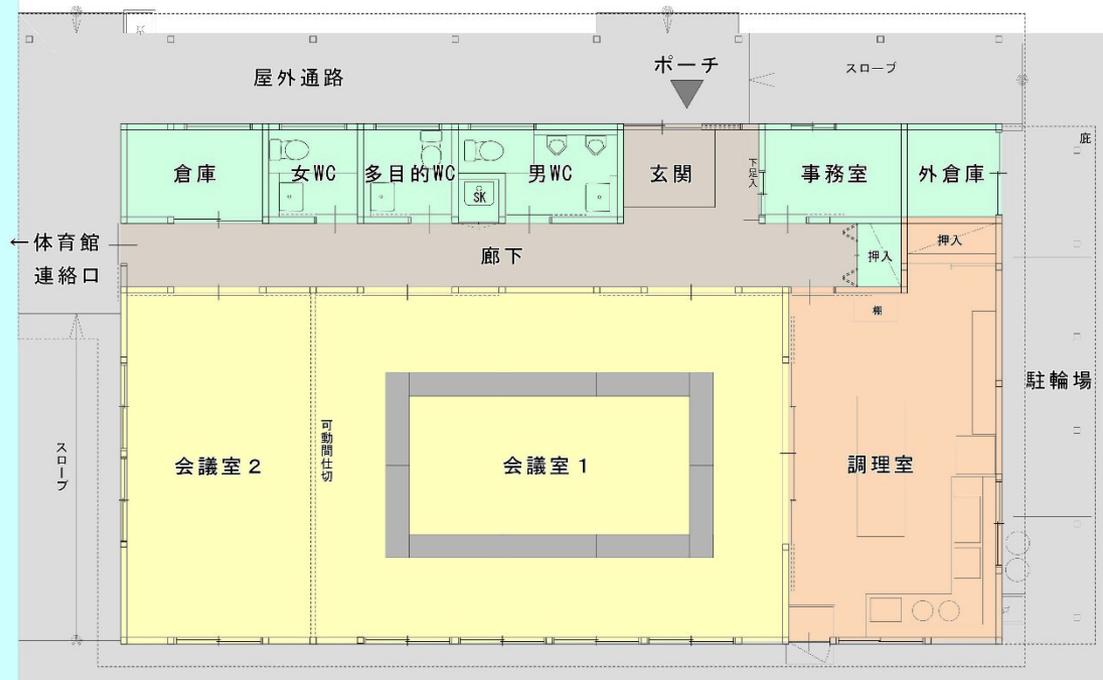
## □三光公民館整備事業；2億1,102万円

- ・三光福祉健康センターとの複合化に伴う大規模改造工事

## □西谷地区公民館整備事業；5,500万円

- ・解体工事、新築工事

※耐震性がなく、解体して新たな公民館を整備



□文化会館整備事業；4,736万円

- ・2階空調機改修工事、大ホール舞台照明調光設備更新工事

□三光体育施設整備事業；1,872万円

- ・三光総合運動公園テニスコート人工芝張替工事



### 3. 令和2年度下水道事業会計予算；当初予算額20億311万円

#### □角木雨水ポンプ場整備事業；6,800万円

- ・令和2年度に基本設計を行い、令和7年度完成を目指す。
- ※角木、新大塚町地区の浸水防止対策として早期完成を指摘しました。

道路冠水エリア図（2018.7.6～7） ※冠水高は7/7 6時現在

2018.7.8 中津市議会議員 大塚作成



米山雨水ポンプ場

- 牛神、湯屋雨水幹線整備事業；1,200万円
  - ・沖代公民館東側雨水幹線の測量設計委託料（L=280m）

- 排水路改修方針検討委託事業；600万円
  - ・中央町、一ツ松地区の浸水調査及び解析委託



一ツ松のお宮の西側の水路があふれ、道路が冠水(2019/08/28)

## 4. 条例の制定、一部改正

### □市営住宅の設置及び管理に関する条例の一部改正

- ・市営住宅に入居する際の連帯保証人を2名から1名に削減。
- ・連帯保証人の確保が難しい場合は、家賃債務保証会社を保証人とすることができる。



市営鑄矢堂住宅



## 5. 意見書

### □採択

- ・ 森林環境譲与税の譲与基準の見直しを求める意見書
- ・ 地域医療を守り公立病院等の維持・存続のための支援の拡充を求める意見書
- ・ 日出生台演習場の米軍使用に関わる確認事項等の遵守を求める意見書

※今回の演習で、米軍が午後8時以降の夜間訓練を強行

### □不採択

- ・ IR推進法及びIR整備法の廃止を求める意見書
  - ・ 自衛隊の中東派遣に反対する意見書
- ※私たちが会派が提出した2つの意見書は、保守系議員の反対で不採択となりました。

## 6. 人事案件

□中津市議会副議長  
千木良 孝之（満57歳、3期目）



□中津市教育長の任命について  
栗田 英代（満59歳、再任）



## 7. 諮問

### □退職手当返納命令処分に対する審査請求に関する諮問

- ・ 今回の議案は、平成28年3月の退職時に支払われていた退職金の返還命令に対して審査請求が提出されたことを受け、「市が審査請求を却下する」ことに対して、議会の意見を求めるものです。

- ・ 元職員は会計を担当していた平成27年度までの5年間、地域スポーツクラブや放課後子ども教室の活動に対して、国や県から出されていた補助金について、講師を雇ったように見せかけたり物品購入の領収書を偽造したりするなどして、1,360万円余りを着服していた疑いがあるということで、市が損害賠償請求を求めて裁判で係争中です。
- ・ 市の退職手当条例では、退職後5年以内であれば、在職中に起こした事件が懲戒免職処分に該当すれば退職金の返還を求めることができます。
- ・ 元職員は一部の不適切な事務処理については認めており、懲戒免職にあたる事案と判断し「市の審査請求の却下」は妥当であると判断しました。

## 8. 自由討議

### (1) 議会としての災害に対する備え

(補足説明者：木ノ下 素信 議員)

- ①現状
- ②災害時の議会、議員の役割
- ③災害対策におけるICTの活用
- ④議会BCP（業務継続計画）



私は、地震と津波で大きな災害が発生した際、議員としてできる仕事は限られている。小学校単位で一番顔が知られているのは市議会議員で、日ごろからの信頼を避難所運営で発揮すべき。自治委員や民生委員、地域住民等を束ね、避難所のスムーズな運営に努めるべきであると報告しました。

また、実効性のある議会BCP(業務継続計画)を作成し、議会事務局職員は、議員の情報収集した内容を災害対策本部に伝えるため、議会災害対策本部の職員として位置づける必要があると訴えました。

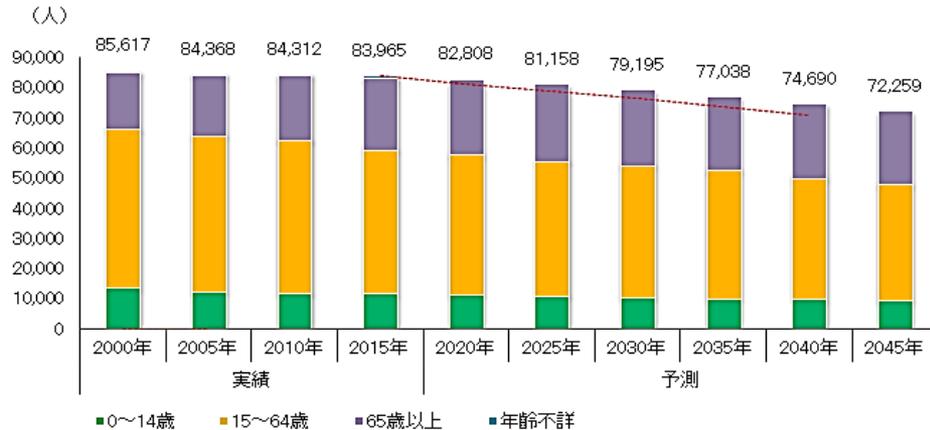
防災士について、有資格者が市議会議員24名に対して14名と増えてきており、残りの10名についても資格を取ることをお願いしました。

情報収集や情報の共有化については、ICT(タブレット端末)を活用したシステムの構築と研修、訓練が必要と考えています。

## (2) 中津市の人口対策について (補足説明者：恒賀 慎太郎 議員)

- ① 10万人構想に向けての案はないか
- ② 若者の定住支援
- ③ 働く女性の支援
- ④ 周辺部の過疎対策

中津市の人口推移



【2015年】

総面積(km <sup>2</sup> )	492	平均年齢(歳)	47.0	昼夜間人口比率(%)	102.3
人口密度(人/km <sup>2</sup> )	170.8	※昼夜間人口比率のみ2010年時点		※図中の点線は前回2013年公表の「将来人口推計」の値	

© jp.gdfreak.com

中津市の人口は微減ですが、平成17年の市町村合併から2500人しています。旧下毛地域の人口減少が取り上げられますが、旧中津市も人口減少し始めています。

私は、人口減少対策として、令和元年の340人の人口減への対応として移住対策の強化を求めました。市内11校区、旧下毛4地区で、年間1校区12世帯(24人)の移住を受け入れできれば、人口は増加に転じます。

空き家バンク制度の市全域への拡大等により、移住者を増やす政策を提案しました。

最後までお読みいただき、ありがとうございました。

## “新型コロナウイルスの収束は？”

新型コロナウイルスの感染が拡大する中で、学校の臨時休校、イベントやセミナーの中止、公共施設やレジャー施設の閉鎖など、私たちの生活への影響が大きくなっています。

さらに、人や物の移動が滞り、経済活動も停滞し、繁華街や観光地は活気を失っています。

まだまだ先の見えない状況ですが、早く収束することを願い、元気に前を向いていきたいと思えます。

**編集後記（ひとりごと）** 新型コロナウイルスの感染予防には、手洗いに加えて免疫力を高めることが重要とのこと。免疫力は、運動、睡眠、食事、笑顔によって維持・向上できるそうです。日常生活の中でそれらを心がけ、ウイルス感染から身を守りましょう。（まさとし）